BOSNA I HERCEGOVINA
UREDZARAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

27 -05- 2021

Broj: JN2-02-07-1-1114-7/21
Banja Luka, 27.05.2021. godine

Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, Filijala Banja Luka, rješavajući po žalbi broj: 123/21 od 14.04.2021. godine, žalioca: Guma VP 200 d.o.o. Mostar, izjavljene na Rješenje o usvajanju žalbe ponuđača i poništenju postupka javne nabavke broj1289/21, broj: 1702/21 od 09.04.2021. godine, Ugovornog organa: JZU „DOM ZDRAVLJA" Doboj, Obavještenje o nabavci: 1221-7-1-8-3-4/21 od 15.03.2021. godine, Predmet nabavke: Nabavka i isporuka auto guma sa montažom, demontžom i balansiranjem", na osnovu člana 104. i 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama BiH ("Službeni glasnik BiH", broj: 39/14 od 19.05.2014. godine) i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku, na sjednici održanoj 27.05.2021. godine, **donio je :**

R J E Š E NJ E

1. Žalba se usvaja.
2. Poništava se Rješenje o usvajanju žalbe ponuđača i poništenju postupka javne nabavke broj1289/21, broj: 1702/21 od 09.04.2021. godine, i predmet vraća ugovornom organu na ponovno odlučivanje.
3. O povratu sredstava uplaćenih na ime naknade ovaj organ će donijeti posebno rješenje.

O B R A Z L O Ž E NJ E

JZU „DOM ZDRAVLJA" Doboj (u daljem tekstu: Ugovorni organ), je pokrenuo konkurentski postupak za koji je Obavještenje o nabavci objavljeno Portalu JN broj: 1221-7-1-8-3-4/21 od 15.03.2021. godine, Predmet nabavke: „Nabavka i isporuka auto guma sa montažom, demontažom i balansiranjem", te je nakon prethodne procedure donio Rješenje o usvajanju žalbe ponuđača i poništenju postupka javne nabavke broj: 1702/21 od 09.04.2021. godine, na koje je žalioc uložio ovu žalbu, koju Ugovorni organ uz izjašnjenje prosljeđuje ovom organu, kod koga je zaprimljena dana 22.04.2021. godine, a uplata naknade za pokretanje žalbenog postupka, izvršena je dana 28.04.2021. godine.

Žalioc u žalbi navodi kako je dana 12.04.2021. godine zaprimio Rješenje o usvajanju žalbe ponuđača i poništenje postupka javne nabavke broj 1289/21 broj: 1702/21 od 09.04.2021. godine.

U obrazloženju se navodi da je Ugovorni organ na protokol zaprimio žalbu ponuđača „TOTAL TRADE" d.o.o. Doboj, dana 08.04.2021.god zavedenu pod brojem 1718 u postupku javne nabavke- Nabavka i isporuka auto guma sa montažom, demontažom i balansiranjem - 1289/21 po obavještenju o nabavci broj 1221-7-1-8-3-4/21 od objavljenog na Portalu javnih nabavki 15.03.2021. godine, na odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 1563/21 od 01.04.2021. godine.

U rješenju se dalje navodi kako je za Ugovorni organ žalba osnovana, a kao razlog usvajanja žalbe je navedeno slijedeće:

Dana 08.04..2021.god. zaprimljena je žalba od ponuđača „TOTAL TREJD" d.o.o. Doboj izjavljena u zakonskom roku od strane ovlaštenog lica sa navodima u sadržaju žalbe da je lice ovlašteno za zastupanje u upisu u sudski registar označeno kao lice za zastupanje podružnice bez ograničenja u okviru djelatnosti podružnice do 5.000,00 KM a preko toga iznosa uz saglasnost osnivača. Maksimalnim uvidom u dostavljenu tendersku dokumentaciju ponuđača „GUMA VP200" d.o.o. Mostar utvrđeno je da voditelj podružnice nije dostavio saglasnost osnivača za učešće u postupku javne nabavke čija je procijenjena vrijednost preko 5.000,00KM."

Pregledom naše ponude 145-03/21VP i tenderske dokumentacije broj nabavke: 1289/21 i ZJN BiH konstatirali smo slijedeće :

U tenderskoj dokumentaciji broj: 1289/21 nisu traženi nikakvi posebni uvjeti koje je trebalo Ispuniti u ponudi ponuđača *nego je* ista sukladna pravilniku o izradi tenderske dokumentacije propisane od strane Agencije za javne nabavke.

U sklopu ponude broj 145-Q3/21VP dostavljen je Izvod iz sudskog registra iz kojeg je vidljivo da je ponuđač u ovom postupku firma: „GUMA VP 200" d.o.o. sa ID brojem 4228005400002 i da je lice ovlašteno za zastupanje subjekta upisa Teofilović Igor, direktor u unutrašnjem i vanjsko trgovinskom prometu – samostalno supotpis osnivača za sve transakcije čija vrijednost prelazi 5.000,00 KM.

Iz istog izvoda iz sudskog registra iz kojeg je vidljivo da je Lice ovlašteno za zastupanje podružnice: GUMA VP 200 d.o.o. - Podružnica Sarajevo ID broj podružnice 4228005400029 također Teofilović igor, direktor, Voditelj podružnice, bez ograničenja u okviru djelatnosti podružnice do 5.000,00 KM, preko tog iznosa uz saglasnost osnivača.

U sklopu ponude je dostavljen OBRAZAC ZA DOSTAVLJANJE PONUDE u kojem je jasno navedeno tko je ponuđač:

НАЗИВ и аадишТЕ ГТОНУБАЧА	GUMA VP200 d.o.o. Mostar
АДРЕСА	Bišće polje b.b.
КОНТАКТ ОСОБА	Anđela Zadro
ИДБ/ЈИБ	4228005400002
Е-МАИЛ	andjeia.zadro@gumam.com
БРОЈ ТЕЛЕФ0НА	036/352-927
БРОЈ ФАКСА	036/337-283

Daljim pregledom cjelokupne tenderske dokumentacije vidljivo je slijedeće:
Ugovorni organ ne traži nikakvu garanciju za ozbiljnost ponude tipa Bankovne garancije, Akreditiva ili nekog drugog vida obavezujućeg sredstva ili transakcije, što je sukladno ZJN.
Zbog svega navedenog jasno je da svojim postupanjem i prihvaćanjem žalbe žalioca TOTAL TRADE d.o.o. broj 27/12 od 08.04.2021. godine krši odredbe ZJN i to po više osnova i to kako slijedi:
Žalioc se žali da ponuda ponuđača GUMA VP 200 d.o.o. nije ispravna u formalno pravnom smislu jer je lice ovlašteno za zastupanje u upisu u sudski registar označeno kao lice za zastupanje podružnice bez ograničenja u okviru djelatnosti podružnice do 5.000.00 KM, a preko toga iznosa uz saglasnost osnivača.
Pravni subjekt koji je ponuđač u ovom postupku je GUMA VP 200 d.o.o. ID broj 4228005400002 a ne GUMA VP 200 d.o.o. podružnica Sarajevo ID broj: 228005400029. Ovdje je jasno da je žalioc totalno promašio činjenicu na koju se žali i koja sa ponuđačem u konkretnom smislu nema nikakve veze.
Ponuđača GUMA VP 200 d.o.o. sa ID brojem 4228005400002 zastupana po ovlašteno osobi subjekta Teofilović Igor, direktor u unutrašnjem i vanjsko trgovinskom prometu - samostalno do 5.000,00KM, uz supotpis osnivača za sve transakcije čija vrijednost prelazi 5.000,00KM.
Ulazeći u meritum stvari, mi društvo GUMA VP 200 d.o.o. konstatiramo da naša ponuda u predmetnom postupku u potpunosti zadovoljava sve traženo iz tenderske dokumentacije, i da je u potpunosti ispravna, jer i ako zanemarimo netočne navode žalioca i postupanje Ugovornog organa po žalbi koji je u suprotnosti sa članom 2. i 3. ZJN), jasno se nameće zaključak da odgovorna osoba/lice za zastupanje Igor Teofilović, direktor po izvodu iz sudskog registra ima jedino ograničenje po pitanju transakcija čija vrijednost prelazi 5.000.00KM.
Sačinjavanje ponuda spada u redovno poslovanje ovlaštene osobe/lica i nije limitirano nekim financijskim iznosom sve dok se ne traži neki oblik osiguranja za ozbiljnost ponude veći od 5.000,00 KM tipa bankovne garancije za ozbiljnost ponude i sl. što je dokumentirano poslovanje i ima odliku potencijalne transakcije.
Ovlaštena osoba/lice za sve navode iz ponude jamči pod punom krivičnom i materijalnom odgovornošću za čije se nepoštivanje istraga pokreće po službenoj dužnosti, što prelazi okvire i postupanja po ZJN.
Ako sumiramo sve navedeno jasno je da je Ugovorni organ, prihvaćajući neosnovanu žalbu žalioca TOTAL TRADE d.o.o. koji kao dokaz podastire navode koji se ne odnose na ponuđača i ponudu, napravio niz povreda općih pojmova i principa ZJN a pogotovu po članu 2 i 3 istog zakona.
Ugovorni organ napominje da:
PONUDA nije transakcija i nije promet (unutrašnji i vanjski trgovinski prometu)
PONUDA koja ne sadrži neko sredstvo osiguranja za ozbiljnost ponude je neobvezujući pravni akt koji ne uključuje treće strane i ne raspolaže dobiti i imovinom osnivača sve do trenutka kada se potpiše neki vid obvezujućeg pravnog akta, tipa Ugovora koji proizlazi iz samog postupka i kao takva je u potpunosti pod kontrolom osnivača.
Sačinjavanje ponuda spada u redovno poslovanje poduzeća i uposlenika - Ovo je i službeni stav Agencije za javne nabavke.
Imajući u vidu navedeno tražimo da razmotrite i uvažite žalbu poništite Rješenje o usvajanju žalbe ponuđača i poništenje postupka javne nabavke broj 1289/21, broj: 1702/21 od 09.04.2021. godine, i da donesete novu odluku po kojoj se naša društvu GUMA VP 200 d.o.o. ponovno dodjeljuje Ugovor.

Ukoliko naša žalba ne bude usvojena na prvoj instanci i bude proslijeđena na URŽ sukladno odredbama članova 99.100. i 101. ZJN, napominjemo da ćemo istu dopuniti novčanom taksom za pokretanje žalbenog postupka, za koju zahtijevamo povrat novčanih sredstava u slučaju usvajanja da naše žalbe a sve sukladno članu 105. i 108 ZJN.

Ugovorni organ u Izjašnjenju na navode žalbe ističe kako je na protokol zaprimio žalbu ponuđača „TOTAL TRADE" d.o.o. Doboj dana 08.04.2021. godine zavedenu pod brojem 1718/21. u postupku javne nabavke - Nabavka i isporuka autoguma sa montažom, demontažom i balansiranjem - 1289/21 po Obavještenju o nabavci broj 1221-7-1-8-3-4/21 od objavljenog na Portalu javnih nabavki 15.03.2021. godine, na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 1563/21 od 01.04.2021. godine.
Ugovorni organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene od strane žalioca, kako bi se pristupilo njenom rješavanju, a koje se odnose na uslovljene pretpostavke u skladu sa odredbama člana 100. Zakona o javnim nabavkama, odnosno na dopuštenost, blagovremenost i izjavljenost od strane ovlaštene osobe.
Postupajući no žalbi, a u skladu sa članom 100. stav 1) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH", broj 39/14), Ugovorni organ je utvrdio sljedeće:

1. Žalba je data u dovoljnom broju primjeraka,
2. Žalba je izjavljena blagovremeno,
3. Žalba je dopuštena,
4. Žalba je osnovana.

Dana 08.04.2021. godine zaprimljena je žalba od ponuđača „TOTAL TRADE" d.o.o. Doboj izjavljena u zakonskom roku od strane ovlašćenog lica sa navodima u sadržaju žalbe da je lice ovlašteno za zastupanje u upisu sudski registar označeno kao lice ovlašteno za zastupanje podružnice bez ograničenja u okviru djelatnosti podružnice do 5.000,00 KM a preko toga iznosa uz saglasnost osnivača. Maksimalnim uvidom u dostavljenu tendersku dokumentaciju ponuđača „GUMA VP 200" d.o.o. Mostar utvrđeno je da voditelj podružnice nije dostavio saglasnost osnivača za učešće u postupku javne nabavke čija je procijenjena vrijednost preko 5.000,00 KM.

Donosi se Rješenje o poništenju postupka javne nabavke broj 1289/21 iz razloga što ponuđač nije dostavio saglasnost osnivača navedenu u upisu u sudski registar, a drugi ponuđač „TOTAL TRADE" d.o.o. Doboj je ponudio cijenu koja prelazi procijenjenu vrijednost javne nabavke od 11.800 KM bez PDV-a a tenderom je definisano 10.800 KM bez PDV-a.
Zakazivanjem E aukcije koja je zakazana dana 31.03.2021. godine u 12:30 i završena 12:45 u vremenskom predviđenom roku od ponuđača nije učestvovao u E aukciji, gdje vam i dokumentovano dostavljamo „IZVJEŠTAJ O TOKU I ZAVRŠETKU E-AUKCIJE.

Međutim, ponuđač „GUMA VP 200" d.o.o. Mostar dostavlja Ugovornom organu dana 14.04.2021. godine zaprimljena pod brojem 1823 dostavlja žalbu na Rješenje o usvajanju žalbe ponuđača i poništenju postupka javne nabavke broje 1289/21. sa obrazloženjem da je Rješenje neosnovano i ako njihova žalba ne bude usvojena, da se predmet javne nabavke proslijedi na razmatranje URŽ i da se sva potrebna dokumenatacija kopira od početka postupka..

PRILOG (KOPIJE DOKUMENATA):

1. Odluka o nabavci 1282/21 od 15.03.2021.god.
2. Obavještenje o nabavci broj 1221-7-1-8-3-4/21
3. Tenderska dokumentcija 1289/21 od 15.03.2021.god.

4. Izvještaj o preuzimanju tenderske dokumentacije od strane ponuđača, (datu kreiranja izvještaja:26.03.2021. godine 13:04,
5. Kopije ponuda pristiglih od strane ponuđača:
6. Zapisnik o prijemu ponuda u postupku javne nabavke roba - Nabavka i isporuka auto guma sa montažom, demontažom i balansiranjem,
7. Izjava o povjerljivosti i nepristrasnosti i nepostojanju sukoba interesa,
8. Zapisnik sa otvaranja ponuda,
9. Izvještaj o toku i završetku E-Aukcije,
10. Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda broj 1554/21 od datuma:01.04.2021. godine,
11. Preporuka o izboru najpovoljnijeg ponuđača u predmetu javne nabavke broj 1555/21 od datuma: 01.04.2021. godine,
12. Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj 1563/21 od datuma 01.04.2021. godine,
13. Obavještenje o rezultatima postupka javne nabavke broj 1564/21 od datuma 01.04.2021 godine,
14. Obavještenje zaprimljeno od „TOTAL TREJD" d.o.o. Doboj broj 1619 datum 05.04.2021. godine, o uvidu u ponude vezanoza postupak javne nabavke - Nabavka i isporuka auto guma sa montažom, demontažom i balansiranjem,
15. Dopis JZU Dom zdravlja Doboj o uvidu u ponude broj 1663/21 od 06.04.2021. godine,
16. Žalba 27/21 od ponuđača „TOTAL TREJD" d.o.o. Doboj zavedena pod brojem 1718 od 08.04.2021. godine,
17. Dostava kvalifikacione dokumentacije od strane „GUMA VP 200" d.o.o. Mostar zavedena pod brojem 1732 od 08.04.2021. godine.
18. Rješenje JZU Dom zdravlja Doboj broj 1752/21 od 09.04.2021. godine o usvajanju žalbe ponuđača - poništenje postupka javne nabavke broj 1289/21,
19. Žalba ponuđača „GUMA VP 200" d.o.o. Mostar zavedena pod brojem 1823 od 14.04.2021 godine, na rješenje o usvajanju žalbe ponuđača i poništenja postupka.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je pristupio provjeri formalnih procesnih pretpostavki za ulaganje žalbe, a koje moraju biti ispunjene na strani žalioca kako bi se pristupilo rješavanju, a odnose se na uslovljene pretpostavke u skladu sa članom 227. Zakona o upravnom postupku, članom 109. i članom 111. Zakona o javnim nabavkama BiH i utvrdio da su ispunjeni uslovi za postupanje po istoj na način kako to definišu naprijed navedene odredbe.

Žalba je osnovana.

Suština žalbenih navoda žalioca je da je ugovorni organ, uvažavajući žalbu drugog učesnika u postupku „TOTAL TRADE" d.o.o. Doboj, nepravilno odobacio ponudu žalioca odnosno nepravilno prihvatio kao osnovan razlog da je ponudu podnijelo lice koje navodno nije imalo ovlaštenje za to budući da, kako se navodi, *lice ovlašteno za zastupanje u upisu u sudski registar označeno kao lice za zastupanje podružnice bez ograničenja u okviru djelatnosti podružnice do 5.000,00 KM a preko toga iznosa uz saglasnost osnivača, a da je uvidom u dostavljenu dokumentaciju ponuđača „GUMA VP 200" d.o.o. Mostar utvrđeno je da voditelj podružnice nije dostavio saglasnost osnivača za učešće u postupku javne nabavke čija je procijenjena vrijednost preko 5.000,00KM.*

S tim u vezi ovaj organ ukazuje da podnošenje ponuda predstavlja fazu nuđenja, pri čemu se ne preuzimaju niti stvaraju obveze koje se preuzimaju ugovorom za koji u fazi nuđenja još uvijek

nije izvjesno hoće li uopće doći do zaključivanja, te se pitanja ovlaštenja za sklapanje ugovora rješavaju tek prilikom zaključenja prema zakonima o gospodarskim društvima i obveznim odnosima. Sačinjavanje i podnošenje ponuda spada u redovno poslovanje poduzeća i uposlenika te se na ove radnje ne odnose eventualna ograničenja navedena u aktu o registraciji poduzeća. Ovaj organ je u više slučajeva zauzelo stav da ***„u fazi nuđenja roba, usluga ili radova-podnošenja ponude ponuđač nije obavezan imati posebnu saglasnost", odnosno*** pravne stavove KRŽ-a da podnošenje ponude ne predstavlja zaključivanje ugovora. (npr. Rješenje UP2-01-07.1-1551-8/15 od 22.12.2015. godine.

Shodno navedenom, ovaj organ zaključuje kako su žalbeni navodi kao i žalba u cjelini osnovani, te se nalaže Ugovorom organu da izvršiti novu ocjenu pristiglih ponuda i donese Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i stavovima ovog organa iznesenim u ovom Rješenju.

Povrat uplaćenih sredstava u iznosu od 500,00 KM izvršiti će se posebnim aktom u skladu sa članom 108. stav 7. Zakona o javnim nabavama BiH ("Službeni glasnik BiH" broj: 39/14) i članom 4. Instrukcije o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH" broj 86/14).

Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku i provedenih dokaza, shodno članu 111. stav (1) tačka d) Zakona o javnim nabavkama i člana 230. stav (2) Zakona o upravnom postupku ovaj organ riješio je žalbu, kao u dispozitivu ovog rješenja.

Pouka o pravnom lijeku

Protiv ovog rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom BiH u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja.

Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDNIK VIJEĆA

Radomir Pašić, dipl.pravnik

Dostaviti:
- Guma VP 200 d.o.o. Mostar
- JZU „DOM ZDRAVLJA" Doboj
- EVIDENCIJA
- A / A